

**RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DEI
SERVIZI SCOLASTICI INTEGRATIVI DI
PRESCUOLA, DOPOSCUOLA E
SORVEGLIANZA, ASSISTENZA AD
PERSONAM, DEL COMUNE DI
CURTATONE
PERIODO dal 01.09.2022 al 31.08.2027**

1) Descrizione sintetica del progetto

Il Comune di Curtatone intende affidare per il periodo 01/09/2022 – 31/08/2027 i servizi scolastici integrativi ed in particolare:

- pre-scuola nei plessi delle Scuole dell'Infanzia di Eremo, Levata, San Silvestro, Buscoldo e Grazie, delle Scuole Primarie di Montanara, San Silvestro, Levata e Buscoldo, e della scuola secondaria di Buscoldo rivolto alle famiglie i cui orari di lavoro e le cui particolari esigenze risultino poco compatibili con l'orario di apertura dell'attività scolastica e necessitino di affidare per periodi temporali brevi propri figli ad un servizio di accoglienza e custodia espletato all'interno della scuola e curato da personale a ciò specificamente incaricato;
- doposcuola nei plessi delle Scuole dell'infanzia di Levata ed Eremo e presso la scuola secondaria di Buscoldo. L'obiettivo del servizio è quello di consentire ai bambini di trascorrere il tempo post scolastico pomeridiano nella stessa struttura scolastica di frequenza, in una struttura idonea a far vivere un'esperienza di socializzazione in una dimensione educativa, mediante attività didattico-formative, espressive e ricreative;
- sorveglianza degli alunni frequentanti le Scuole Primarie di Levata e San Silvestro durante il lasso di tempo in cui i bambini iscritti al servizio consumano il pasto alla mensa scolastica.
- servizio di integrazione ed assistenza scolastica ad personam a favore di alunni certificati ex L. 104/92, residenti nel Comune di Curtatone e frequentanti: le Scuole dell'Infanzia, Primarie, Secondarie di Primo Grado all'interno del comune, o Secondarie di Secondo Grado sul territorio provinciale.

2) Quadro di analisi del contesto in cui si sviluppa l'appalto

La L.R. n. 19/2007 (art. 7, comma 5), relativa al sistema educativo di istruzione e formazione professionale, attribuisce ai comuni – in attuazione delle rispettive competenze programmatiche e in coerenza agli indirizzi definiti da Regione - l'organizzazione della rete scolastica di primo ciclo e la definizione del piano dei servizi, espressione delle specifiche esigenze educative e formative del territorio e della connotazione territoriale della domanda.

L'Area Servizi alla Persona, Cultura e Servizi Scolastici è preposta alla gestione di attività connesse all'organizzazione ed erogazione dei servizi scolastici integrativi volti a favorire nel loro complesso: l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità (Legge Regionale 19/2007 e dalla Legge 104/92). Obiettivo del progetto è pertanto l'ottenimento di un adeguato livello dei servizi educativi a favore dei minori frequentanti le Scuole del territorio comunale, tenendo conto delle necessità degli utenti e

delle richieste dell'Amministrazione. Le prestazioni richieste all'appaltatore e le modalità di svolgimento del servizio sono dettagliate nel capitolato speciale di appalto. Nello stesso capitolato speciale di appalto vengono indicati, oltre alle modalità e condizioni di esecuzione del servizio, anche gli obblighi della Ditta affidataria relativi all'esecuzione in sicurezza dei servizi e agli obblighi per garantire la sicurezza dei lavoratori.

3) Normativa di riferimento:

I servizi oggetto dell'appalto sono disciplinati dalle disposizioni legislative e regolamentari di seguito elencate:

- D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) Testo unico sugli ordinamenti degli Enti Locali;
- Legge Regionale 19/2007 Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia;
- Legge 104/92 Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate;

4) Durata del contratto

Si ritiene opportuno e conveniente, al fine di garantire economie di scala e una migliore organizzazione del servizio, procedere all'affidamento del medesimo per un periodo di tre anni scolastici.

L'appalto avrà quindi decorrenza dal 01/09/2022 e avrà termine il 31/08/2027 (anni scolastici 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027).

Entro 60 giorni dalla scadenza del contratto, in caso di esistenza dei necessari presupposti di diritto e di fatto, l'A.C. si riserva la facoltà di accertare la sussistenza di ragioni di convenienza e di pubblico interesse per il rinnovo del contratto medesimo per ulteriori 2 anni scolastici (periodo 01/9/2025 – 31/08/2027). Qualora detta sussistenza si verificasse, l'A.C., sulla base di proprie valutazioni tecnico economiche ed in conformità con la normativa vigente, si riserva la facoltà di proporre al contraente di procedere al rinnovo del contratto alle stesse modalità e condizioni, fino ad un massimo di un anno complessivi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs.50/2016.

5) Procedura di gara e criterio di aggiudicazione

La presente procedura per l'affidamento dell'appalto è da espletare mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs 50/2016.

Considerato che tale servizio si configura come un appalto con prestazioni ad alta intensità di manodopera si ritiene di aggiudicare la procedura secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 95 comma 3 lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici.

Saranno attribuiti 80 (ottanta) punti ai criteri di qualità e 20 (venti) punti ai criteri economici.

I criteri per l'attribuzione del punteggio sono stabiliti dal disciplinare di gara.

6) Personale

Tutte le prestazioni sono erogate dall'aggiudicataria tramite proprio personale adeguatamente preparato a svolgere i compiti previsti dal capitolato. Il personale impiegato dall'aggiudicataria è alle complete dipendenze della stessa alla quale è fatto carico dell'assolvimento di tutti gli obblighi contrattuali, contributivi, fiscali, etc. e quant'altro previsto dalla normativa vigente.

In relazione ai singoli servizi oggetto dell'appalto il personale dovrà possedere i seguenti requisiti:

Tipologia di servizio/prestazione	Titolo di studio	Inquadramento contrattuale
Servizio educativo di pre-scuola e doposcuola	laurea o diploma in educazione professionale o, in subordine, diploma di Scuola Media Superiore corredato da idoneo curriculum attestante un'esperienza pregressa di almeno due anni nel settore specifico.	almeno livello D1 per le cooperative sociali, così come previsto dalle normative contrattuali nazionali e provinciali, fatti comunque salvi livelli e anzianità maturati in precedenti contratti.
Coordinatore	Non sono richieste competenze/attestazioni superiori a quelle già richieste per le figure degli educatori.	Almeno livello D1, da identificare all'interno del gruppo di lavoro messo a disposizione per l'appalto.
Personale ausiliario di assistenza	Diploma di scuola secondaria superiore e/o titolo di ASA/OSS	almeno livello B1 per le cooperative sociali, così come previsto dalle normative contrattuali nazionali e provinciali, fatti comunque salvi livelli e anzianità maturati in precedenti contratti.
Assistenza ad personam	laurea o diploma in educazione professionale; laurea in	almeno livello D1 per le cooperative sociali, così

	<p>scienze dell'educazione; laurea in pedagogia; laurea in psicologia; titoli equipollenti a quelli succitati.</p> <p>In alternativa, deve essere in possesso di un'esperienza lavorativa di almeno tre anni in un servizio educativo-scolastico rivolto a minori certificati, purché in possesso di: diploma di maturità magistrale; diploma di liceo socio psico-pedagogico; diploma di istruzione secondaria superiore ad indirizzo socio-pedagogico.</p> <p>In considerazione della tipologia dei casi da seguire nelle scuole, è richiesto l'impegno di un operatore in possesso di formazione metodo ABA (Applied Behavior Analysis) per minori autistici.</p>	<p>come previsto dalle normative contrattuali nazionali e provinciali, fatti comunque salvi livelli e anzianità maturati in precedenti contratti</p>
--	--	--

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

ANALISI DEL FABBISOGNO

I costi considerati per la determinazione del valore di porre a base di gara sono i seguenti:

Personale

Per la determinazione del costo del personale si è assunto a riferimento il CCNL per i lavoratori e le lavoratrici delle cooperative sociali Provincia di Mantova. Vengono utilizzati i costi del personale relativi alla contrattazione per l'anno 2023, già disponibile. In particolare sono stati individuati i seguenti costi unitari:

B1	€17,25/h
D1	€19,70/h

Il fabbisogno annuo per ciascuna figura professionale è così suddiviso:

PRESCUOLA:

La richiesta di 0,5 ore quotidiane per ognuno dei 10 istituti per 5 giorni a settimana comporta un fabbisogno settimanale di 25H per la categoria educatori.

In tre istituti serve anche la presenza di un assistente B1, per un totale settimanale di 7,5H a settimana.

Il fabbisogno annuale degli educatori D1 è quindi pari a **900**

Il fabbisogno annuale degli assistenti B1 è invece pari a **270**

DOPOCUOLA:

La richiesta è di 2 ore quotidiane per 3 istituti per 5 giorni a settimana. In questo caso però il numero di educatori D1 richiesto è pari a 10. Il fabbisogno di ore settimanale è quindi pari a 30H.

In uno di questi istituti è richiesta anche la presenza di un ausiliario per ulteriori 10H settimanali.

Il fabbisogno annuale di ore così ottenuto, relative alla categoria D1 è di **1080**

Il fabbisogno annuale degli assistenti B1 è invece pari a **360**

SORVEGLIANZA MENSA:

La richiesta di 1,5 ore quotidiane per 2 istituti per 3 giorni a settimana per un totale di 9 ore settimanali.

Il fabbisogno annuale di ore così ottenuto, tutte relative alla categoria B1 è di **324**

ASSISTENZA AD PERSONAM:

Il fabbisogno è stato identificato in 228H a settimana, su un periodo complessivo di 34 settimane. Al monte ore così ottenuto sono poi state aggiunte 80 ore anno per attività di programmazione. Il fabbisogno ore totale anno diventa, per i soli educatori D1 pari a **7752**

ASSISTENZA DI BASE AD PERSONAM:

Il fabbisogno annuo di ore relativo a personale B1 è stato identificato in ore: **200**

Di seguito sono riassunti i fabbisogni annui suddivisi per servizio e per categoria professionale:

Tipologia di servizio	Inquadramento	Costo annuo
Attività di prescuola	B1	€ 4.657,50
	D1	€ 17.730,00
Attività doposcuola	B1	€ 6.210,00
	D1	€ 21.276,00
Assistenza ad personam	B1	€ 3.450,00
	D1	€ 152.714,00
Attività di sorveglianza	B1	€ 5.589,00

Da ciò si ricava il fabbisogno di ore annuo e totale appalto per ciascuna categoria professionale

	Inquadramento	ore/annue	Ore/appalto
1	B1	1.154	3.462
2	D1	9.732	29.196

Costo della manodopera

Il costo annuo della manodopera è pari a:

	Inquadramento	€/h	h/anno	Costo/anno
1	B1	17,25	1.154	€ 19.906,50
2	D1	19,70	9.732	€ 191.720,40
	Totale			€ 211.626,90

Il costo della manodopera per l'intera durata contrattuale (5 anni scolastici) è pari a **€ 1.058.134,50 €**

Verifica applicabilità della clausola sociale

Il costo atteso della manodopera è congruo con quello della manodopera uscente, per quanto il monte ore richiesto per l'appalto sia inferiore a quello attualmente svolto.

A parità di ore, sulla base della valorizzazione standard e quella puntuale del personale uscente calcolate entrambe sulla tabella CCNL lavoratori cooperative sociali anno 2023 per la provincia di Mantova, la valorizzazione standard presuppone un costo annuo di € 244.259,40 a fronte di una valorizzazione puntuale delle singole figure professionali attualmente impiegate e pari a € 242.511,84.

Altri costi/attività

Non sono previsti a carico dell'operatore economico altri costi o attività non computate nei costi di personale di cui sopra.

Il costo di eventuali materiali di consumo/ludici è infatti interamente a carico del comune

7) Determinazioni importo a base di gara

Tenuto conto della natura del servizio e dell'unica componente di costo rappresentato dal personale, le spese generali relative al costo dell'organizzazione d'impresa, la sua amministrazione e conduzione viene assunta pari al 10%.

Viene inoltre assunto a riferimento quale utile d'impresa per la remunerazione del capitale investito il valore del 5%;

Voce di costo		S.G. 10%	Utile 5%	Totale
Personale cat. B1	€ 19.906,50	€ 1.990,65	€ 1.094,86	€ 22.992,01
Personale cat. D1	€ 191.720,40	€ 19.172,04	€ 10.544,62	€ 221.437,06
Totale	€ 211.626,90	€ 19.061,08	€ 10.483,59	€ 244.429,07

Il valore unitario €/h da porre a base di gara, distinto per ciascuna figura professionale è così determinato:

	Valore	n.ore	€/h base di gara
Personale cat. B1	€ 22.992,01	1.154	€ 19,92
Personale cat. D1	€ 221.437,06	9.732	€ 22,75

Conseguentemente alla determinazione dei prezzi unitari delle prestazioni previste dal contratto viene calcolato il valore complessivo a base di gara per tutta la durata contrattuale:

	p.u.	ore tot.	Tot.
Personale cat. B1	€ 19,92	5.770	€ 114.938,14
Personale cat. D1	€ 22,75	48.660	€ 1.107.015,00
Valore contratto a base di gara			€ 1.221.953,40

8) Determinazioni valore clausola revisione prezzi

Ai sensi dell'art. 29 de DECRETO-LEGGE 27 gennaio 2022, n. 4 è obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a), primo periodo, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1.

Considerato che la componente che determina il costo del servizio è rappresentata per la quasi totalità dal costo del personale, si ritiene congruo riferirsi al 100% della variazione percentuale relativa alla categoria professionale D1 del CCNL per i lavoratori e le lavoratrici delle cooperative sociali Provincia di Mantova. La variazione stimata rappresenta l'incremento percentuale tra la tabella relativa all'annualità 2023 e l'ultima disponibile. La variazione % calcolata si applicherà al prezzo fissato all'avvio del contratto.

In considerazione dell'andamento storico e del contesto socio-economico attuale viene stimata l'ipotesi di revisione annuale dei prezzi di riferimento:

	date	01/09/2022	01/01/2024	01/01/2025	01/01/2026	01/01/2027	01/09/2027	30/8/	Valore
	mesi	16	12	12	12	8	12		
variazione stimata CCNL	-		5,00%	1,50%	1,50%	1,50%	1,50%		
Stima opzione revisione			12.219,53 €	3.849,15 €	3.906,89 €	3.965,49 €			23.941,07 €
Stima opzione proroga							€ 272.356,73		272.356,73 €

1) Proroga contrattuale espressa (art.106 comma 1 lettera a) del D.Lgs n.50/2016)

La stazione appaltante si riserva la facoltà ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) di proroga il servizio per ulteriori 12 mesi (un anno scolastico) agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante. Alla proroga del contratto si applica la revisione del prezzo come disciplinata dal capitolato speciale di appalto:

costo base al 31/12 di ogni anno			€ 268.331,75		
costo rivalutato		€ 268.331,75	€ 272.356,73		
date	01/09/2027	01/01/2028	31/0/2028	Valore	
mesi	4	8			
variazione stimata CCNL			1,50%		
Valore proroga	€ 89.443,92	€ 181.571,15			271.015,07 €